



MINISTERSTWO ENERGII

**Podsekretarz Stanu  
Tadeusz Skobel**



Warszawa, 22 stycznia 2019

DE.III.4125.22.2019  
IK: 303258

**Pan  
Jan Golba  
Prezes Zarządu  
STOWARZYSZENIE GMIN  
UZDROWISKOWYCH RP**

*Szanowny Panie Prezesie,*

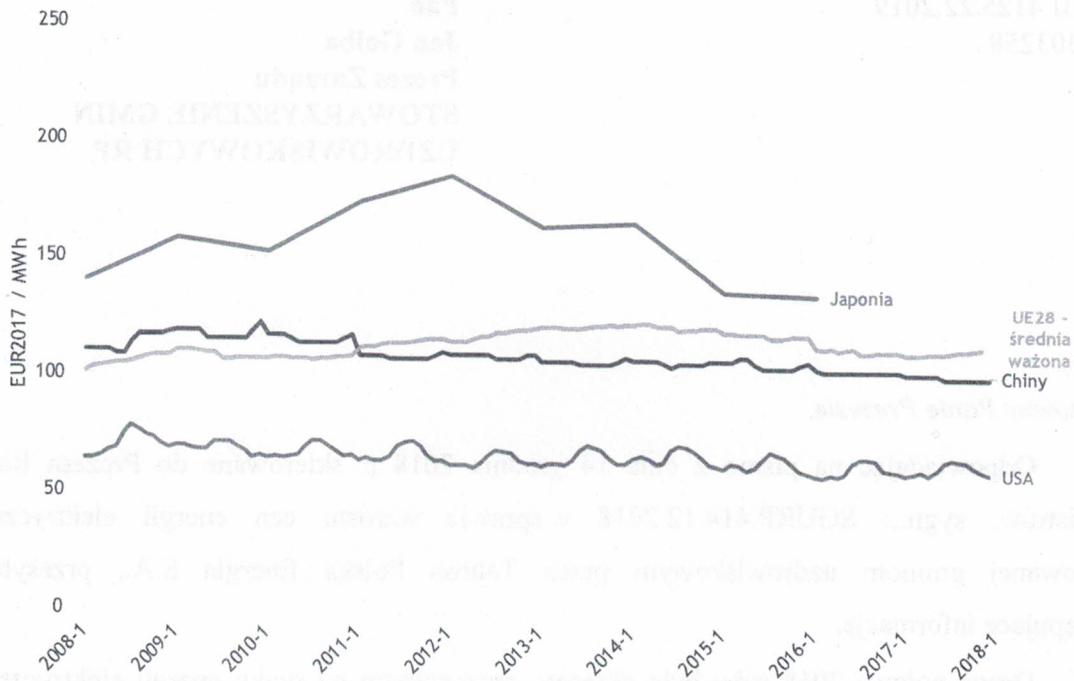
Odpowiadając na pismo z dnia 14 grudnia 2018 r. skierowane do Prezesa Rady Ministrów, sygn.: SGURP.414.12.2018 w sprawie wzrostu cen energii elektrycznej oferowanej gminom uzdrowiskowym przez Tauron Polska Energia S.A., przesyłam następujące informacje.

Druga połowa 2018 roku była okresem szczególnym na rynku energii elektrycznej. Było to związane głównie z zaobserwowanym w całej Europie zjawiskiem skokowego wzrostu cen energii. Sytuacja ta wywołała niepokój wśród opinii publicznej. Gospodarstwa domowe, przedsiębiorstwa oraz samorzady obawiały się znacząco wyższych rachunków za energię w 2019 roku, co mogłoby spowodować obniżenie jakości życia społeczeństwa, czy też spadek konkurencyjności przemysłu.

Warto zaznaczyć, iż wzrosty te są silnie związane z prowadzoną w Unii Europejskiej polityką klimatyczną. Głównym jej elementem jest system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych ustanowiony na obszarze UE dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. Nakłada ona obowiązek zakupu uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> przez instalacje spalania paliw. Cena uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> w 2017 r. oscylowała na poziomie 5-6 €/t. W 2018 r. doszło to skokowego wzrostu cen uprawnień i we wrześniu 2018 r. ceny przekroczyły wartość 25 €/t, czyli wystąpił wzrost o 400%. Ceny te spadły na kilkanaście tygodni, by znów pod koniec grudnia 2018 r. przekroczyć wartość 25 €/t. Wzrost z 5 €/t na 25 €/t to wzrost kosztów wytwarzania energii o około 70-80 zł/MWh. Warto w tym miejscu zauważyć, że w mojej opinii system handlu uprawnieniami do emisji CO<sub>2</sub> w obecnym kształcie nie do końca spełnia swój cel,

a jednocześnie powoduje obniżenie konkurencyjności całej Europy w stosunku do reszty świata. Potwierdzeniem tego stanu są najnowsze dane Komisji Europejskiej (styczeń 2019 r.), które wskazują na relację pomiędzy cenami energii elektrycznej w UE i w innych obszarach świata.

Relacje te przedstawia poniższy wykres:



Wykres: Detaliczne ceny energii elektrycznej dla przemysłu. Źródło: „Ceny i koszty energii w Europie”, COM(2019) 1

Kwestia zapewnienia Polakom dostaw energii elektrycznej na akceptowalnym poziomie cenowym, została potraktowana w Ministerstwie Energii priorytetowo. Mimo licznych problemów związanych z tym zagadnieniem pragnę poinformować, iż Ministerstwo Energii wypracowało rozwiązanie tego problemu. W wyniku podjętych działań w życie weszła ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538). Wprowadzona regulacja jest rozwiązaniem kompleksowym, ponieważ polega na obniżce podatku, obniżce opłat stałych oraz zapewnia brak wzrostów cen energii elektrycznej, przy zapewnieniu zrównoważenia interesu odbiorców i interesu spółek energetycznych.

Ten akt prawny dotyczy odbiorców końcowych, do których zalicza się gospodarstwa domowe, samorządy, przedsiębiorstwa, szpitale, hospicja, domy dziecka, a także wspomniane w Pana piśmie gminy uzdrowiskowe, zakłady lecznictwa uzdrowiskowego wraz z ich infrastrukturą, etc. Jest to ustawa o najwyższym znaczeniu społecznym i gospodarczym.

Ustawa zakłada cztery interwencje mające na celu utrzymanie cen energii elektrycznej w roku 2019, na poziomie z roku 2018. Pierwszym działaniem, które ma pozwolić na ustabilizowanie cen energii elektrycznej w roku 2019 jest obniżenie podatku akcyzowego na energię z 20 zł/MWh do 5 zł/MWh. Drugim mechanizmem jest obniżenie opłaty przejściowej dla wszystkich odbiorców energii elektrycznej o 95%. Trzecią kluczową regulacją jest wprowadzenie obowiązku zaoferowania w 2019 r. cen i stawek opłat brutto za energię elektryczną na poziomie stosowanym 30 czerwca 2018 r. oraz cen i stawek opłat brutto za dystrybucję i przesył energii elektrycznej na poziomie z 31 grudnia 2018 r. Ceny i stawki opłat mają być tak kalkulowane przez przedsiębiorstwa energetyczne, aby rachunki za energię elektryczną nie wzrosły. W związku z tą regulacją wprowadzono mechanizm zwrotu utraconego przychodu spółek obrotu (sprzedawców energii). Ostatnim, czwartym elementem zaproponowanego mechanizmu jest przeznaczenie ok. 1 mld zł na inwestycje prośrodowiskowe, dzięki którym zmniejszy się emisyjność naszej gospodarki. Środki te zostaną skierowane do Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji.

Dodatkowo ww. ustawa wprowadza obowiązek zmiany do 31 marca 2019 r. zawartych już umów w II połowie 2018 r., które wprowadzały podwyżki. Zmiany tych umów mają obowiązywać od 1 stycznia 2019 r. Ustawa ta sprawi, że koszty zakupu energii elektrycznej dla odbiorców końcowych w 2019 r. nie wzrosną, ponieważ odbiorcy obciążani będą rachunkami z cenami na poziomie obowiązującym 30 czerwca 2018 r.

Podstawowym źródłem finansowania wyżej wymienionych mechanizmów będą środki pochodzące ze sprzedaży niewykorzystanej puli uprawnień do emisji dwutlenku węgla. Komisja Europejska 5 grudnia 2018 r. wyraziła zgodę na sprzedaż uprawnień do emisji w ilości 55,8 mln ton CO<sub>2</sub>, a planowane przychody z tej sprzedaży to ok. 5 mld zł. Dzięki temu polscy odbiorcy końcowi w 2019 roku unikną podwyżek cen energii elektrycznej. Kolejnym źródłem finansowania będzie obniżenie wpływów do budżetu z tytułu obniżki podatku akcyzowego o ok. 1,85 mld zł. oraz zmniejszenie opłaty przejściowej o ok. 2.2 mld zł. Całość interwencji liczona jest na ok. 9 mld zł, z czego 8 mld to pieniądze, które zostaną u odbiorców energii elektrycznej, a ok. 1 mld zł zostanie przeznaczone na inwestycje obniżające emisję, na czym również skorzystają polscy obywatele.

Aby zapewnić jak najlepsze wdrażanie przepisów ustawy, Minister Energii powołał *Zespół do spraw wdrożenia rozwiązań funkcjonalnych dla odbiorców energii elektrycznej* (Zarządzenie Ministra Energii z dnia 9 stycznia 2019 r.), składający się z przedstawicieli organizacji rządowych, jak i pozarządowych.

Na końcu pragnę wspomnieć, iż opisana wyżej regulacja nie jest jedynym działaniem podjętym przez Ministra Energii w celu zapobieżenia wzrostom cen energii. Poniżej lista innych podjętych działań:

1. Restrukturyzacja górnictwa węgla kamiennego – obecnie cena krajowego węgla kamiennego jest dużo niższa od ceny węgla importowanego, dzięki czemu wzrost cen energii elektrycznej na rynku hurtowym został ograniczony.
2. Wprowadzenie zwiększonego obliża giełdowego – regulacja pozwoli na pełne urynkowanie cen energii elektrycznej na rynku hurtowym. Już na początku 2018 r. zwiększyliśmy obliżo z 15% do 30%, lecz mimo tego wzrostu nadal obserwowany był na Towarowej Giełdzie Energii S.A. stosunkowo niski poziom płynności niektórych kontraktów. Ustawa wprowadzająca zwiększone obliżo giełdowe została w dniu 9 listopada 2018 r. uchwalona przez Sejm RP.
3. Wystąpienie do Komisarza ds. energii i klimatu Miguela Canete oraz Komisarz ds. konkurencji Margrethe Vestager – w dniu 18 września 2018 r. Minister Energii wystosował pisemną prośbę o interwencję w związku z niespotykanym wcześniej wzrostem cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych.
4. Wystąpienie do Komisarza ds. energii i klimatu Miguela Canete – w dniu 15 października 2018 r. Minister Energii wystosował pismo wzywające do zwołania Komitetu ds. Zmian Klimatu i wprowadzenia bezpośredniego środka zaradczego zapobiegającego nadmiernemu wzrostowi cen uprawnień do emisji CO<sub>2</sub>.
5. Monitoring sytuacji na rynku – w strukturach Ministerstwa Energii został powołany wydział do bieżącej analizy sytuacji na rynku energii elektrycznej. Monitoringowi podlegają wolumeny i ceny transakcji w kontraktach terminowych i w kontraktach spotowych na giełdzie oraz notowania cen uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> na europejskich giełdach towarowych.

*Z poważaniem*

**Tadeusz Skobel**

podsekretarz stanu

*dokument podpisany elektronicznie*

303258.847145.661784

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów